



**«ДЕЛОВАЯ ДВАДЦАТКА»
В ПЕРИОД
ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВА
РОССИИ:**

ДОСТИЖЕНИЯ И ВЫЗОВЫ

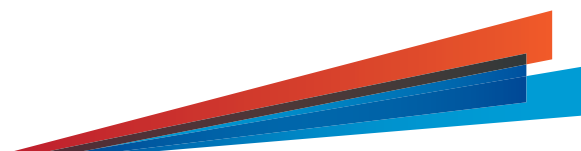
2013

Цель настоящего документа — обобщить главные особенности и достижения
российского председательства в «Деловой двадцатке», дать оценку сотрудничества
«Деловой двадцатки» и «Группы двадцати» в период российского председательства
и способствовать развитию их диалога.

Электронную версию документа и других докладов «Деловой двадцатки»
можно найти по ссылке <http://www.b20russia.com>.

Содержание

Введение: основные характеристики председательства и краткая суть рекомендаций	2
Сотрудничество «Деловой двадцатки» и «Группы двадцати» в период российского председательства	4
Макроэкономические вопросы	6
Инвестиции и инфраструктура	8
Рабочие места, занятость, человеческий капитал и социальные вопросы	10
Финансовое регулирование	12
Инновации и развитие	14
Многосторонняя торговля	20
Открытость и противодействие коррупции	22
Глобальное управление и эффективность диалога бизнеса и власти	24
Заключение: в преддверии австралийского председательства в 2014 году и последующих председательств	26



Введение: основные характеристики председательства и краткая суть рекомендаций

Продуктивность сотрудничества в рамках диалога «Деловой двадцатки» и «Группы двадцати», зародившегося в преддверии саммита «Группы двадцати» в Лондоне в 2009 году, возматала от саммита к саммиту: от Торонто к Сеулу, от Канн к Лос-Кабосу. Представительство интересов и приоритетов делового сообщества; преследование общей для «Деловой двадцатки» и «Группы двадцати» цели — сильного, устойчивого и сбалансированного роста; стимулирование частного сектора к работе на благо роста и к созданию рабочих мест: вот три «кита», на которых держится авторитет «Деловой двадцатки». С момента своего создания «Деловая двадцатка» и «Группа двадцати» работают на опережение, предлагая рекомендации, призванные ответить на вызовы послекризисного периода. Рабочие группы, ставшие одним из ключевых механизмов «Деловой двадцатки», прошли через ряд трансформаций в поисках оптимального отражения изменяющихся экономических реалий и повестки «Группы двадцати». Число выпущенных рекомендаций постепенно росло, достигнув 403 ко времени перехода председательства от России к Австралии. В среднем более 35% этих рекомендаций были учтены в документах «Группы двадцати» в качестве обязательств и/или мандатов. Во время мексиканского председательства «Деловая двадцатка» обязалась исполнить рекомендации по созданию рабочей группы по адвокативной деятельности и влиянию. В 2013 году «Деловая двадцатка» добилась исполнения этого обязательства посредством структурированного диалога с «Группой двадцати».

Именно на прочном фундаменте этого опыта строилась работа «Партнёрства «Деловой двадцатки» и «Группы двадцати» во имя роста и создания рабочих мест», когда лидеры делового сообщества собрались для выработки рекомендаций к Санкт-петербургскому саммиту. Руководящие принципы «Деловой двадцатки» — открытость, сотрудничество, инклюзивность, преемственность и последовательность легли в основу процесса «В20» в 2013 году под руководством Российского союза промышленников и предпринимателей.

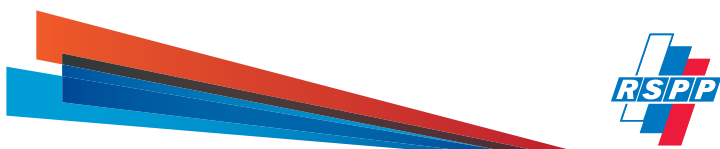
«Деловая двадцатка» разделяет общие приоритеты российского председательства в «Группе двадцати», такие как применение здоровых макроэкономических стратегий в целях роста, продуктивное инвестирование и создание качественных рабочих мест, эффективное регулирование, открытая, регламентированная и выгодная торговля, прозрачность и доверие. Поэтому «Деловая двадцатка» сфокусировалась на темах инвестиций и инфраструктуры, финан-

совой системы, торговли, инноваций и развития, создания рабочих мест, занятости и инвестирования в человеческий капитал, а также прозрачности и борьбы с коррупцией. В состав рабочих групп вошли главы ведущих компаний и представители деловых организаций стран-участниц «Группы двадцати», главы международных организаций и партнёры от экспертного сообщества.

В помощь рабочим группам и для обеспечения преемственности базовой повестки «Деловой двадцатки» и непротиворечивости рекомендаций по всему спектру рассматриваемых тем рабочая группа «Деловой двадцатки» по диалогу бизнеса и власти провела обзор рекомендаций «Деловой двадцатки» начиная с саммита в Торонто и их влияния на процессы принятия решений «Группой двадцати», как это отражено в документах «Группы двадцати». Данный обзор, а также каталог рекомендаций «Деловой двадцатки» претворяют индивидуальный опыт членов «Деловой двадцатки» в институциональную «коллективную память». Впервые «Деловая двадцатка» представила доклад, демонстрирующий, насколько членами «Группы двадцати» были учтены обязательства, связанные с рекомендациями «Деловой двадцатки» начиная с решений, принятых в Лос-Кабосе.

Рекомендации обсуждались на многих уровнях, дискуссия не всегда шла гладко, но всегда была открытой и отражала различные мнения. «Деловая двадцатка» провела несколько раундов консультаций; главные вехи на этом пути — организационная встреча в декабре 2012 года, Неделя российского бизнеса в марте 2013 года, издание проекта «Зелёной книги» в конце апреля в преддверии майской встречи шерп «Группы двадцати», саммит «Деловой двадцатки» в июне, собравший более 600 глав компаний из стран-участниц «Группы двадцати» и не только, и наконец — встреча с лидерами стран-участниц «Группы двадцати» в рамках Петербургского саммита в сентябре. Таким образом, рекомендации отражают не только общий консенсус, но и являются результатом напряжённой дискуссии внутри «Деловой двадцатки».

Мы удовлетворены конструктивным взаимодействием с «Группой двадцати» на протяжении российского председательства и благодарны за предоставленную возможность обсудить наши наработки на раннем этапе с шерпами и членами рабочих групп «Группы двадцати», что позволило нам разработать ответственные и практичные рекомендации с тем, чтобы коллективные действия «Группы двадцати» могли направить мировую экономику в сторону стабильного и всеобъемлющего роста.



Краткая суть рекомендаций:

Сбалансированные стратегии. Макроэкономическая стабильность — неперемное условие уверенного развития и инвестиций. Тем не менее, стратегии фискальной консолидации не должны оказывать обратного действия на рост, уверенность бизнеса и потребителей, а также на восстановление экономической стабильности в мировом масштабе. «Группе двадцати» следует сделать особый акцент на инструментах управления госдолгом, способных положительно повлиять на производственный потенциал как развитых, так и развивающихся экономик. Так, следует избегать повышения налогов на корпорации, социальных взносов и подоходного налога, равно как и урезания расходов на инфраструктурные проекты, способные привлечь частные инвестиции.

Регулирование, ориентированное на рост. Финансовое регулирование должно благоприятствовать росту. «Группе двадцати» следует предпринять независимую оценку результатов финансовых реформ — особенно соглашения «Базель 3» и влияния реформ в других областях, таких как финансирование торговли, МСП и инфраструктуры. Новые финансовые регуляции и стандарты не должны приводить к разложению финансовых условий для реальной экономики, особенно для МСП, которым нужен стабильный доступ к кредитованию, чтобы они могли инвестировать и создавать рабочие места.

Обеспечение инвестиций. Чтобы перезапустить глобальный рост, правительствам «Группы двадцати» потребуется действовать сообща для обеспечения свободного перетекания капитала и поддержки инвестиций в инфраструктуру. Для упрощения трансграничного инвестирования правительствам следует чётко определить и устранить ограничения для свободного перетекания капитала, стимулировать частные инвестиции в инфраструктуру и другие направления реальной экономики в каждой стране «Группы двадцати», а также — увеличить продуктивность инвестирования в инфраструктуру и «зелёную» энергетику.

Эффективное налогообложение. Размывание налогооблагаемой базы и вывод доходов (BEPS) угрожают устойчивости государственных бюджетов «Двадцатки» и негативно сказываются на инвестиционном климате и конкуренции. Члены «Группы двадцати» должны ответить на этот вызов увеличением прозрачности финансовых потоков компаний, совершенствованием правил трансфертного ценообразования и укрепления законодательства, направленного против уклонения от уплаты налогов в рамках всеобщего плана по противодействию BEPS. Подобные планы следует обсуждать с деловыми сообществами стран «Группы двадцати» в целях обеспечения прозрачности и уверенности, необходимых бизнесу для принятия долгосрочных инвестиционных решений.

Частный сектор — флагман создания рабочих мест. Занятость должна всегда оставаться в центре внимания «Группы двадцати». Лучший создатель стабильных рабочих мест — частный сектор. Правительствам стоит стремиться к созданию климата, благоприятствующего разнообразным формам занятости и позволяющего компаниям максимально быстро создавать новые рабочие места.

Содействие торговле. Членам «Группы двадцати» следует наращивать усилия в плане содействия международной торговле и сопротивления протекционистским тенденциям. Приоритетом правительств должно стать содействие подписанием Соглашения ВТО о содействии торговле; правительства должны призвать все заинтересованные стороны придать тексту Соглашения окончательную форму и заключить финальное соглашение на министерской встрече на Бали в декабре 2013 г.

Инновации для развития. Инновации и развитие невозможны без повсеместного соблюдения режима интеллектуальной собственности (ИС). G20 следует согласовать универсальную повестку для успешного распространения инноваций через усовершенствование глобального режима ИС и сопряжение повсеместного стимулирования инноваций и развития, с одной стороны, и разнообразных общественных и деловых интересов, с другой.

Транспарентность и противодействие коррупции. Правительства «Группы двадцати» должны взять на себя обязательства по обеспечению справедливой и прозрачной системы госзакупок, включая заключение соглашения о прозрачности госзакупок на предстоящих переговорах по вопросам глобальной торговли.

Президент Российской Федерации приветствовал рекомендации саммита «Деловой двадцатки», особо отметив важность совместной работы в поисках ответов на вызовы, с которыми сталкивается «Группа двадцати». «Деловая двадцатка» благодарит правительства «Группы двадцати» за возможность конструктивного сотрудничества. Удовлетворение вызывает факт, что 38% наших рекомендаций получили отражение в документах «Группы двадцати» в виде конкретных решений, тогда как ещё почти 16% были учтены лидерами без принятия соответствующих мандатов.

Более того, при разработке рекомендаций мы руководствовались долгосрочными соображениями. Мы хотели предложить к обсуждению даже те приоритеты, о которых было доподлинно известно, что «Группа двадцати» не примет по ним обязательств — либо в силу их чрезмерной амбициозности, либо в силу их излишней конкретности, либо потому, что они выходят за рамки компетенции или повестки «Группы двадцати». Однако, даже если часть наших предложений не может заинтересовать «Группу двадцати» в ближайшей перспективе, они вполне могут оказаться в числе приоритетов через какое-то время при условии, что они останутся таковыми для самой «Деловой двадцатки» и она не оставит стремления, в продолжение сменяющихся председательства, убедить правительства в важности этих проблем.

Мы готовы разделить с «Группой двадцати» ответственность за исполнение этих рекомендаций во имя сильного, стабильного и сбалансированного роста на протяжении последующих председательств. С учётом вышесказанного, мы публикуем анализ наших совместных достижений и наше видение приоритетов будущего сотрудничества «Деловой двадцатки» и правительств.

Сотрудничество «Деловой двадцатки» и «Группы двадцати» в период российского председательствa

Взаимодействие «Деловой двадцатки» и «Группы двадцати» в период российского председательствa опиралось на опыт, накопленный начиная с саммита в Торонто, принципы прозрачности, инклюзивности, преемственности и последовательности и приверженность лидеров делового сообщества содействовать сильному, устойчивому и сбалансированному росту. Эти три опоры сформировали прочный фундамент для открытого, интенсивного и продуктивного диалога, итогом которого стала 141 рекомендация «Деловой двадцатки» лидерам «Группы двадцати», изложенная в актуализированной версии «Белой книги»¹.

Предложения, в основном соответствующие ключевой миссии «Группы двадцати» и приоритетам российского председательствa в «двадцатке», включали темы от макроэкономических вопросов до борьбы с коррупцией. Распределение рекомендаций 2013 года по сферам в целом отражает общее распределение, наблюдавшееся в периоды предыдущих председательств: приоритетам, относящимся к ядру повестки дня «Группы двадцати», таким как занятость, торговля, финансовое регулирование и борьба с коррупцией, посвящено более 60% всех рекомендаций (табл. 1). Доля рекомендаций по занятости в 2013 году (18,4%) была значительно выше, чем во время предыдущих председательств, в результате чего эта сфера оказалась на первом месте в списке приоритетов за 2010–2013 гг.

В плане отраженности рекомендаций в документах «Группы двадцати» наиболее продуктивным оказался «пусковой» саммит в Торонто (в решениях «Группы двадцати» нашли отражение 7 из 11 рекомендаций; оставшиеся 4 были рассмотрены без включения в итоговые документы). Однако, строго говоря, эти рекомендации, возникнув как ответ на приоритеты «Группы двадцати» в самый первый день саммита, когда все решения «Двадцатки» были, в общем и целом, уже согласованы, были не включены в документы а лишь доложены председателем встречи «Деловой двадцатки» министрам финансов стран «Двадцати». Таким образом, с учётом обстоятельств (импровизированная встреча, проведённая по инициативе «Группы двадцати» накануне саммита «G20»), индикаторы саммита в Торонто не попали в количественный анализ. Этим объясняется общее число рекомендаций «Деловой двадцатки», включённых в анализ, — 392.

Общий уровень отражения рекомендаций 2013 года в документах «Группы двадцати» в качестве обязательств или мандатов (38%) немного выше среднего показателя (36%) для пяти саммитов, начиная с Торонто. Результат для Санкт-

Петербургского саммита выше, чем для саммитов в Сеуле (28%) и Лос-Кабосе (33%) и почти достигает рекордного каннского уровня (38%). Доля рекомендаций, отраженных в документах «двадцатки» без принятия соответствующих обязательств или мандатов (15,6%) ниже среднего уровня. Таким образом, «Деловая двадцатка», с одной стороны, подготовила большое количество имеющих высокую степень актуальности рекомендаций, но, с другой стороны, ряд ее предложений не был отражен в решениях «Группы двадцати» в силу их новизны для сложившейся повестки дня института (табл. 2). Диалог «Деловой двадцатки» и «Группы двадцати» в 2013 году характеризуется двумя противоположными тенденциями: большинство рекомендаций были либо отражены в конкретных решениях, изложенных в документах «двадцатки», либо вообще не включены в них.

Следует отметить, что влияние рекомендаций «Деловой двадцатки» на решения «Группы двадцати» значительно отличается в зависимости от сферы.

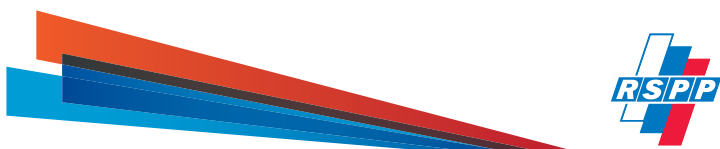


Таблица 1. Распределение рекомендаций «Деловой двадцатки» по саммитам и сферам

	Торонто		Сеул		Канны		Лос-Кабос		Санкт-Петербург		Всего	
	Кол-во	%	Кол-во	%	Кол-во	%	Кол-во	%	Кол-во	%	Кол-во	%
Занятость, человеческий капитал, социальные вопросы	1	9,1	8	14	8	6,8	12	15,8	26	18,4	55	13,6
Торговля	2	18,2	6	10,5	10	8,5	11	14,5	23	16,3	52	12,9
Финансовое регулирование	3	27,3	6	10,5	11	9,3	5	6,6	23	16,3	48	11,9
Борьба с коррупцией	0	0	0	0	6	5,1	15	19,7	17	12,1	38	9,4
Зеленый рост	0	0	14	24,6	14	11,9	6	7,9	2	2,4	36	8,9
ИКТ, технологии и инновации	0	0	5	8,8	11	9,3	4	5,3	13	9,2	33	8,2
Продовольственная безопасность	0	0	0	0	6	5,1	18	23,7	1	0,7	25	6,2
Макроэкономика	5	45,5	4	7	6	5,1	0	0	9	6,4	24	6
Инвестиции	0	0	5	8,8	6	5,1	3	3,9	8	5,7	22	5,5
Энергетика	0	0	1	1,8	12	10,2	0	0	5	3,5	18	4,5
Глобальное управление	0	0	0	0	8	6,8	0	0	8	5,7	16	4
Инфраструктура	0	0	5	8,8	3	2,5	2	2,6	3	2,1	13	3,2
Международная финансовая система	0	0	0	0	11	9,3	0	0	1	0,7	12	3
Финансирование развития	0	0	3	5,3	6	5,1	0	0	2	1,4	11	2,7
Всего	11	100	57	100	118	100	76	100	141	100	403	100

Таблица 2. Оценка отражения рекомендаций в решениях лидеров «двадцатки» по саммитам²

	Сеул		Канны		Лос-Кабос		Санкт-Петербург		Всего	
	Кол-во	%	Кол-во	%	Кол-во	%	Кол-во	%	Кол-во	%
0	11	19,3	26	22	23	30,3	22	15,6	82	20,9
1	16	28,1	45	38,1	25	32,9	53	37,6	139	35,5
-1	30	52,6	47	39,8	28	36,8	66	46,8	171	43,6
Всего	57	100	118	100	76	100	141	100	392	100

¹ Необходимо отметить, что при итоговом подсчете учитывались как рекомендации, так и предлагаемые действия по обеспечению их реализации.

² Использовалась следующая система оценок:

Оценка +1 означает, что рекомендации B20 нашли отражение в документах лидеров «Группы двадцати» и обязательства или мандаты «двадцатки» соответствуют рекомендациям бизнеса.

Оценка 0 означает, что рекомендации отразились в документах «двадцатки», но обязательства/мандатов в соответствии с этими рекомендациями принято не было.

Оценка -1 означает, что рекомендации бизнеса не были отражены в документах лидеров «двадцатки».

Подробное описание методологии можно прочитать по ссылке «[How B20 Recommendations Translate into G20 Decisions](#)». В целях повышения точности, полноты охвата и единообразия оценок приветствуются комментарии и отзывы.

Макроэкономические вопросы

За период с саммита в Торонто до саммита в Санкт-Петербурге «Деловая двадцатка» подготовила 24 рекомендации по макроэкономической тематике, которые составляют 6% всех ее рекомендаций. Доля рекомендаций по макроэкономике к саммиту в Санкт-Петербурге была практически такой же (9 из 141, или 6,4%). Уровень отражения рекомендаций «Деловой двадцатки» по макроэкономической тематике в документах «Группы двадцати» относительно высок и составляет 58%. Этот показатель для саммита в Санкт-Петербурге был значительно выше, достигнув 78% (7 из 9). Это может быть связано с тем, что макроэкономические вопросы остаются приоритетом для «двадцатки» начиная с саммита в Вашингтоне и, таким образом, некоторые из предлагаемых «Деловой двадцаткой» рекомендаций поддерживают ранее согласованные решения.

В период российского председательствa рекомендации «Деловой двадцатки» по макроэкономической тематике касались вопросов фискальной консолидации и структурных реформ. «Деловая двадцатка» рекомендовала «Группе двадцати» отдавать приоритет инструментам управления государственным долгом, которые могут положительно повлиять на производительный потенциал как развитых, так и развивающихся стран, избегая резкого роста корпоративных налогов, социальных отчислений и налогов на личный доход, а также сокращения государственных инфраструктурных расходов. Было подчеркнуто, что стратегии фискальной консолидации не должны негативно влиять на рост, обеспечивая инвестиции в структурные реформы, укрепляя доверие бизнеса и потребителей, а также поощряя корпоративные и частные инвестиции. «Деловая двадцатка» также подчеркнула, что «Группа двадцати» должна наращивать свои усилия в области структурных реформ с акцентом на либерализацию рынков и укрепление рынков труда. Эти рекомендации были в полной мере отражены в Санкт-Петербургской декларации лидеров «Группы двадцати», Санкт-Петербургском плане действий и приложениях к нему, в то время как рекомендация по включению образования в повестку дня «двадцатки» по структурным реформам была отражена в документах без принятия соответствующих обязательств или мандатов.

Две из рекомендаций «Деловой двадцатки» к Санкт-Петербургскому саммиту были посвящены вопросам, имеющим отношение к малым и средним предприятиям (МСП). Рекомендация по выработке общего определения МСП была отражена в Рабочем плане Исследовательской группы по финансированию инвестиций. В то же время, рекомендация по координации деятельности государственных органов для оптимизации программ поддержки МСП не трансформировалась в решения «Группы двадцати».

Анализ показывает, что рекомендации «Деловой двадцатки» по макроэкономике, которые нашли отражение в решениях «Группы двадцати», затрагивают в основном традиционные вопросы ее повестки дня. Учитывая малую добавленную стоимость повторения рекомендаций, по которым «Группа двадцати» уже осуществляет работу, «Деловая двадцатка» должна наращивать усилия по продвижению рекомендаций по структурным реформам, являющимся важнейшим источником экономического роста и создания рабочих мест, с учетом индивидуальных условий стран — членов «Группы двадцати».

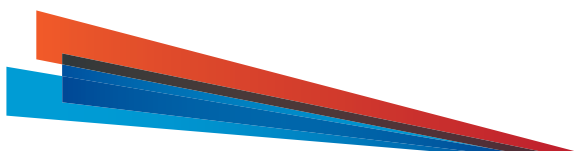
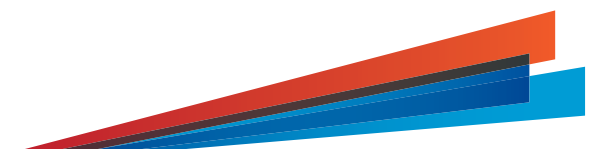
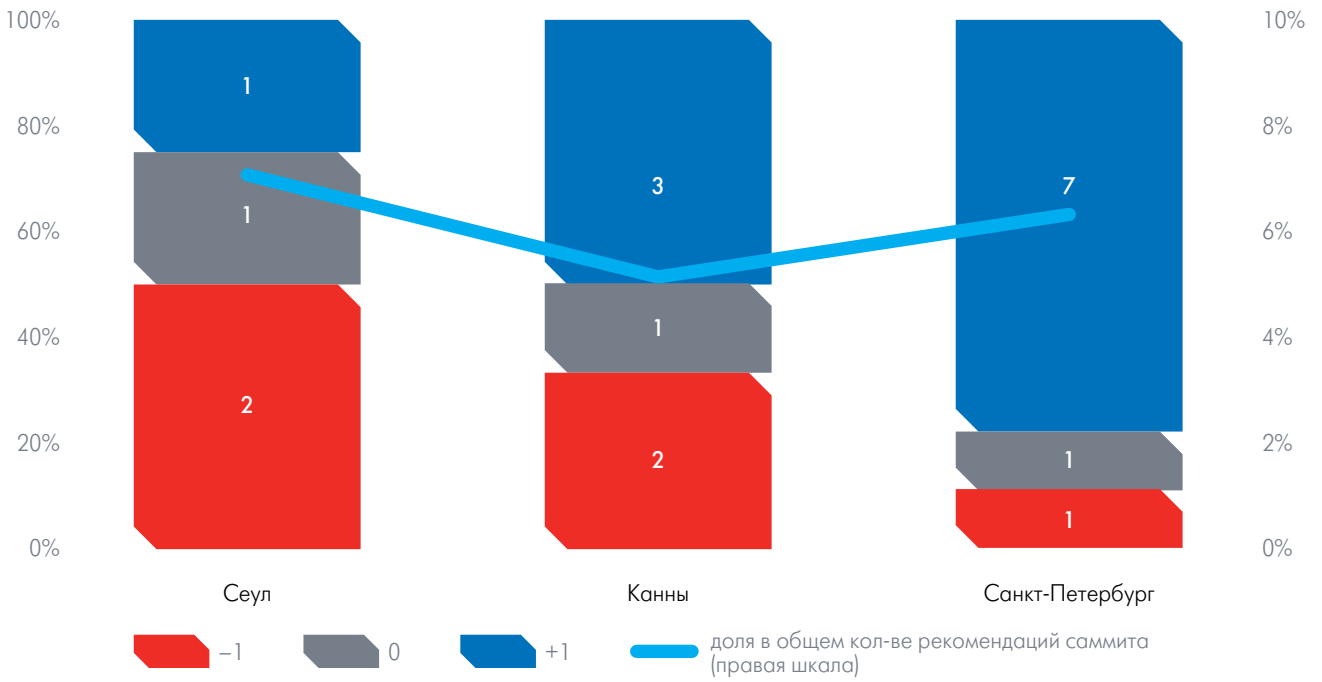


Рисунок 1. Рекомендации в сфере макроэкономики



Инвестиции и инфраструктура

На целевую группу по инвестициям и инфраструктуре в 2013 году легла особая ответственность, учитывая объединение двух этих сфер, которые ранее рассматривались в рамках рекомендаций «Деловой двадцатки» независимо друг от друга и имели низкий уровень отражения в документах «Группы двадцати».

Количество и доля рекомендаций в сфере инвестиций, которые были впервые подготовлены «Деловой двадцаткой» для сеульского саммита, постоянно снижались вплоть до саммита в Лос-Кабосе (8,8% в Сеуле, 5,1% в Каннах и только 3,9% в Лос-Кабосе). Учитывая значимость этой сферы как одного из приоритетов российского председательствования в «Группе двадцати», 5,7% рекомендаций, подготовленных «Деловой двадцаткой» к саммиту в Санкт-Петербурге, были посвящены теме инвестиций. Большинство из этих рекомендаций (около 87,5%) были отражены в решениях или, по крайней мере, обсуждались «двадцаткой». Единственная рекомендация, не нашедшая отражения в документах «Группы двадцати», была очень конкретной, и касалась создания Фонда по подготовке проектов для «стимулирования финансирования реального сектора экономики с использованием рынка капитала».

«Деловая двадцатка» вновь повторила рекомендацию по устранению ограничений для свободного перемещения потоков капитала, и эта рекомендация вылилась в соответствующее обязательство «Группы двадцати». Однако более конкретные предложения в этой подсфере, связанные с созданием многостороннего режима регулирования инвестиций и улучшением финансовой отчетности, с тем чтобы сделать существующую модель отчетности более благоприятной для долгосрочных инвестиций, обсуждались, но не нашли отражения в соответствующих решениях. Рекомендация «Деловой двадцатки» по стимулированию частных инвестиций в активы реального сектора экономики во всех странах «двадцатки» полностью соответствовала приоритетам российского председательствования и, соответственно, отразилась в решениях «Группы двадцати». Как и в предыдущем случае, более конкретная рекомендация по совершенствованию мандата и пополнению капитала Многостороннего агентства по инвестиционным гарантиям Всемирного банка была лишь частично рассмотрена. Тем не менее, рекомендации в обеих подсферах были учтены «Группой двадцати», что нашло отражение в Рабочем плане Исследовательской группы по финансированию инвестиций. Участники Исследовательской группы договорились рассмотреть результаты работы «Деловой двадцатки» и соответствующих международных организаций и на их основе принять решение о целесообразности дальнейшей проработки вопросов, связанных с прямыми иностранными инвестициями. Таким образом, приведенные выше

рекомендации с высокой степенью вероятности будут в полной мере отражены в решениях «Группы двадцати» в будущем. В соответствии с рекомендациями по созданию условий для долгосрочных инвестиций, благоприятных как для источников, так и для потребителей капитала, также были приняты конкретные решения. Однако, с учетом включения этих вопросов в число приоритетов повестки председательствования России в «Группе двадцати», влияние «Деловой двадцатки» на эти решения могло не носить решающего значения.

В период с саммита в Торонто до саммита в Санкт-Петербурге «Деловая двадцатка» подготовила 13 рекомендаций по развитию инфраструктуры, что составляет 3,2% общего количества рекомендаций. Две из пяти рекомендаций по инфраструктуре, подготовленных к саммиту в Сеуле, нашли отражение в решениях лидеров. В Каннах только по одной из трех рекомендаций в данной сфере было принято соответствующее решение. Обе рекомендации по вопросам инфраструктуры, представленные «Деловой двадцаткой» к саммиту в Лос-Кабосе, не были учтены «Группой двадцати». Уровень отражения рекомендаций по инфраструктуре в документах «двадцатки» в Санкт-Петербурге был самым высоким среди всех саммитов: по двум из четырех рекомендаций «Группой двадцати» были приняты обязательства или мандаты.

Рекомендации в сфере инфраструктуры к саммиту в Санкт-Петербурге затрагивали различные вопросы. Рекомендация общего характера по стимулированию финансирования инвестиций в инфраструктуру посредством развития широкого спектра финансовых инструментов и источников капитала полностью соответствовала одному из приоритетов российского председательствования и в результате нашла отражение в нескольких мандатах, переданных «Группой двадцати».

Две более конкретные рекомендации «Деловой двадцатки» по созданию «инфраструктурной сети», включающей расположенный в Москве Институт производительности инфраструктуры, а также по разработке в рамках «инфраструктурной сети» Набора инструментов государственно-частного партнерства (ГЧП), не были отражены в обязательствах и мандатах «двадцатки». Первая из них никак не была учтена «Группой двадцати», а вторая нашла отражение в документах в виде обязательства по изучению возможностей совершенствования схем и условий ГЧП.

Таким образом, в период российского председательствования диалог «Группы двадцати» и «Деловой двадцатки» в сфере инвестиций и развития инфраструктуры получил существенное развитие благодаря приоритизации соответствующих вопросов на различных уровнях принятия решений в рамках «двадцатки», а также стремлению «Деловой двадцатки» к согласованию практически реализуемых рекомендаций.

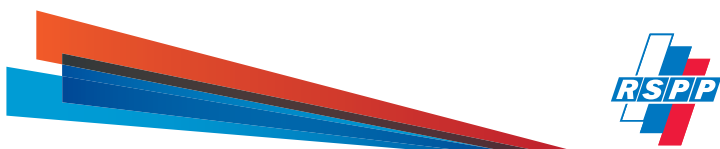


Рисунок 2. Рекомендации в сфере инвестиций

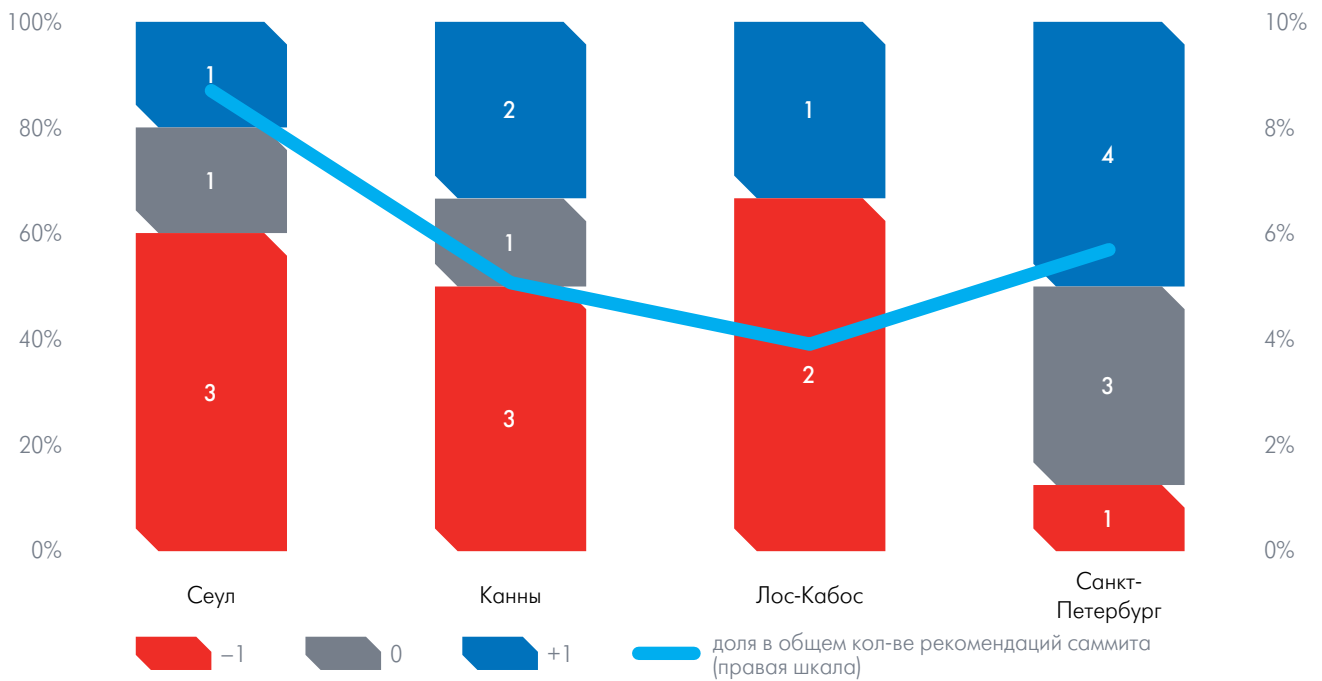
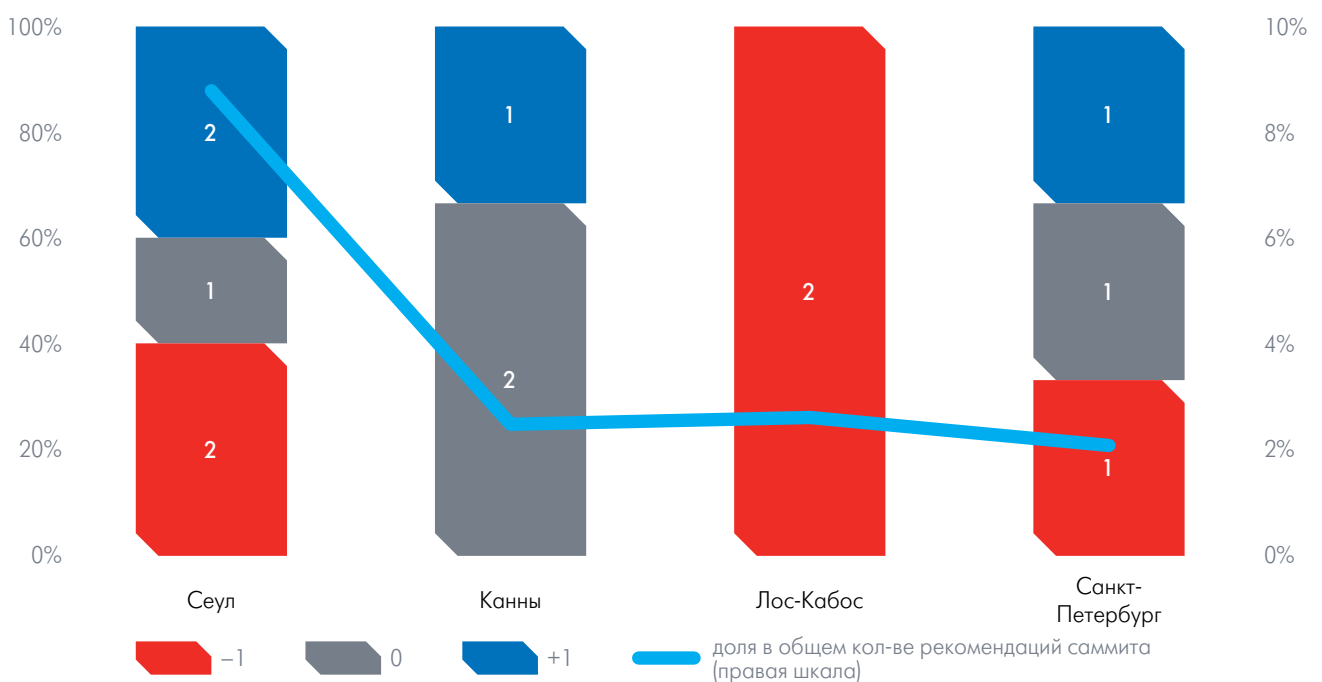


Рисунок 3. Рекомендации в сфере инфраструктуры



Рабочие места, занятость, человеческий капитал и социальные вопросы

10

В 2013 г. «Деловая двадцатка» подготовила наибольшее число рекомендаций по занятости по сравнению со всеми предыдущими саммитами (26 или 18,4% от всех рекомендаций 2013 года). Уровень их включения в решения «Группы двадцати» был также самым высоким из всех председательств (46,2% по сравнению с 34,5% для всех саммитов).

Рекомендации Целевой группы по созданию рабочих мест, занятости и инвестициям в человеческий капитал были сгруппированы по трём основным сферам: развитие систем образования и подготовки, создание благоприятной среды для предпринимательства и решение демографической проблемы. Большая часть рекомендаций из первой сферы была учтена в документах «Группы двадцати» в форме обязательств, в том числе индивидуальных, зафиксированных в Санкт-Петербургском плане действий. «Двадцатка» учла предложения, изложенные в Общих подходах «Деловой двадцатки» и «Профсоюзной двадцатки» к основным принципам качественного профессионального образования, и обязалась поощрять более тесное взаимодействие между различными партнёрами, в том числе бизнесом, содействуя «успешному ... приведению получаемых в рамках профессиональной подготовки компетенций в соответствие с требованиями, предъявляемыми на рабочих местах в настоящее время и в будущем». При этом «Группа двадцати» не приняла решений и не упомянула в своих документах необходимость обеспечения доступа к образованию для уязвимых групп и поддержки людей со специальными потребностями. «Группа двадцати» полностью поддержала высказанную «Деловой двадцаткой» необходимость содействия предпринимательству как важному источнику качественных рабочих мест, но не приняла конкретных обязательств по поддержке предпринимателей, в том числе стартапов, через применение налоговых стимулов, принятие гибкого трудового законодательства и продвижение разнообразных форм занятости. «Группа двадцати» также не приняла решений по трём рекомендациям по адаптации пенсионных систем и иммиграционной политики к новым потребностям экономики, предпочтя не расширять свою повестку дня за счёт вопросов, которые не рассматривались ранее.

Занятость является хорошим примером того, что «Деловая двадцатка» может играть ведущую роль в развитии диалога, а не следовать в русле основных направлений координации «Группы двадцати». Достижения целевых групп, занимающихся вопросами занятости и социальной политики, являются доказательством того, что «Деловая двадцатка» способна выявлять ключевые проблемы, с которыми сталкиваются члены «Группы двадцати», и последовательно отстаивать свои приоритеты в рамках диалога с «двадцаткой», добиваясь рассмотрения этих вопросов лидерами. Вместе с тем, предложения по таким новым сферам, как пенсионные системы и миграция, были в целом проигнорированы в документах «Группы двадцати», что указывает на необходимость укрепления лидерского потенциала «Деловой двадцатки». Вероятно, обязательства «Деловой двадцатки» по проведению мониторинга «национальных действий по исполнению обязательств «Группы двадцати» по занятости совместно с текущим и будущим председательствами «Группы двадцати» помогут укрепить диалог в этой сфере в будущем.

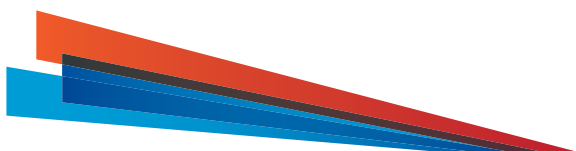
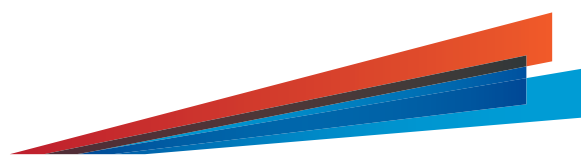
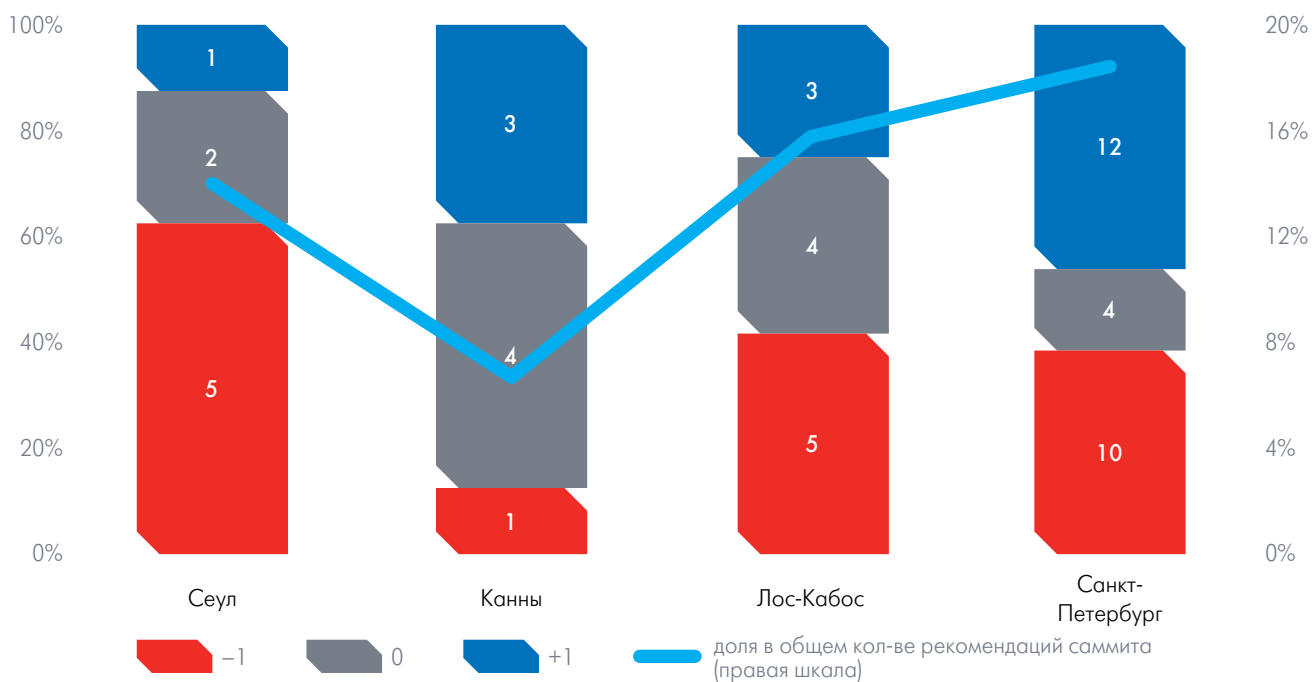


Рисунок 4. Рекомендации в сфере занятости, человеческого капитала и социальных вопросов



Финансовое регулирование

За период с саммита в Торонто до саммита в Санкт-Петербурге «Деловая двадцатка» подготовила 48 рекомендаций по финансовому регулированию, что составляет 12% всех ее рекомендаций. На саммите в Торонто из трех рекомендаций «Деловой двадцатки» в области финансового регулирования две были отражены в обязательствах «Группы двадцати». В Сеуле пять из шести рекомендаций бизнеса по финансовому регулированию трансформировались в обязательства и мандаты «Группы двадцати». Из 11 рекомендаций в данной сфере, подготовленных к саммиту в Каннах, шесть были впоследствии отражены в документах «двадцатки» в форме обязательств или мандатов. На саммите в Лос-Кабосе три из пяти рекомендаций были отражены в решениях лидеров. К саммиту в Санкт-Петербурге «Деловая двадцатка» подготовила 23 рекомендации по финансовому регулированию, и 12 из них трансформировались в обязательства и мандаты «Группы двадцати». В целом 60% рекомендаций «Деловой двадцатки» по финансовому регулированию нашли отражение в решениях «Группы двадцати».

В доклад к саммиту в Санкт-Петербурге «Деловая двадцатка» включила 23 рекомендации по финансовому регулированию, что составляет практически половину всех рекомендаций в данной сфере с момента ее создания. «Группа двадцати» приняла соответствующие решения по 12 из них, а еще две нашли отражение в документах без принятия обязательств или передачи мандатов. Таким образом, общий уровень отражения предложений «Деловой двадцатки» по финансовому регулированию в документах «Группы двадцати» составил около 61%, что примерно соответствует предыдущим саммитам. «Деловая двадцатка» повторила некоторые из ранее подготовленных рекомендаций. Традиционная рекомендация по улучшению доступа к финансированию для малых и средних предприятий (МСП) трансформировалась в соответствующие решения «Группы двадцати». Однако, важная рекомендация по снижению налогового бремени для МСП не была учтена «двадцаткой». В рамках своих рекомендаций по финансовому регулированию «Деловая двадцатка» также затронула ряд новых вопросов. Рекомендации по борьбе с рисками теневой банковской системы, определению условий взаимного признания национальных норм и практик регулирования, борьбе с размыванием налогооблагаемой базы и перемещением прибыли, обеспечению соответствия между мерами, принимаемыми в налоговой сфере, и финансовым регулированием, развитию инфраструктуры финансового

рынка, а также оценке влияния финансовых реформ на другие сферы были в основном отражены в документах саммита в Санкт-Петербурге в качестве обязательств или мандатов или, по крайней мере, обсуждались. Единственным исключением стали две очень узкие рекомендации в отношении инфраструктуры финансового рынка, которые никак не отразились в документах «двадцатки».

В то же время, все шесть рекомендаций в области торгового финансирования, подготовленные «Деловой двадцаткой», не были учтены «Группой двадцати», так как являлись крайне специфичными и в большей степени относились к сфере деятельности международных финансовых институтов, таких как Базельский комитет по банковскому надзору. Для обеспечения отражения таких рекомендаций в документах «Группы двадцати» в будущем «Деловая двадцатка» должна сделать их менее конкретными или предложить «двадцатке» передать профильным институтам мандаты на осуществление соответствующих действий.

Таким образом, финансовое регулирование является сферой, в рамках которой «Деловая двадцатка» последовательно определяла и способствовала рассмотрению актуальных вопросов во взаимодействии с «Группой двадцати». С учетом того, что реформы финансового регулирования остаются ядром повестки дня G20, «Деловой двадцатке» следует наращивать сотрудничество в этой сфере, уделяя внимание вновь возникающим вызовам и сохраняющим актуальность ранее данным рекомендациям, которые не были отражены в решениях «Группы двадцати».

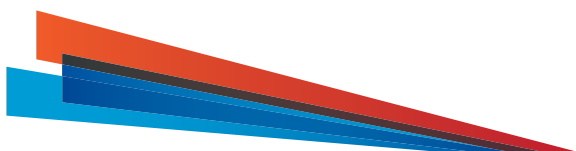
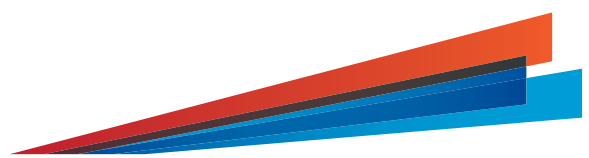
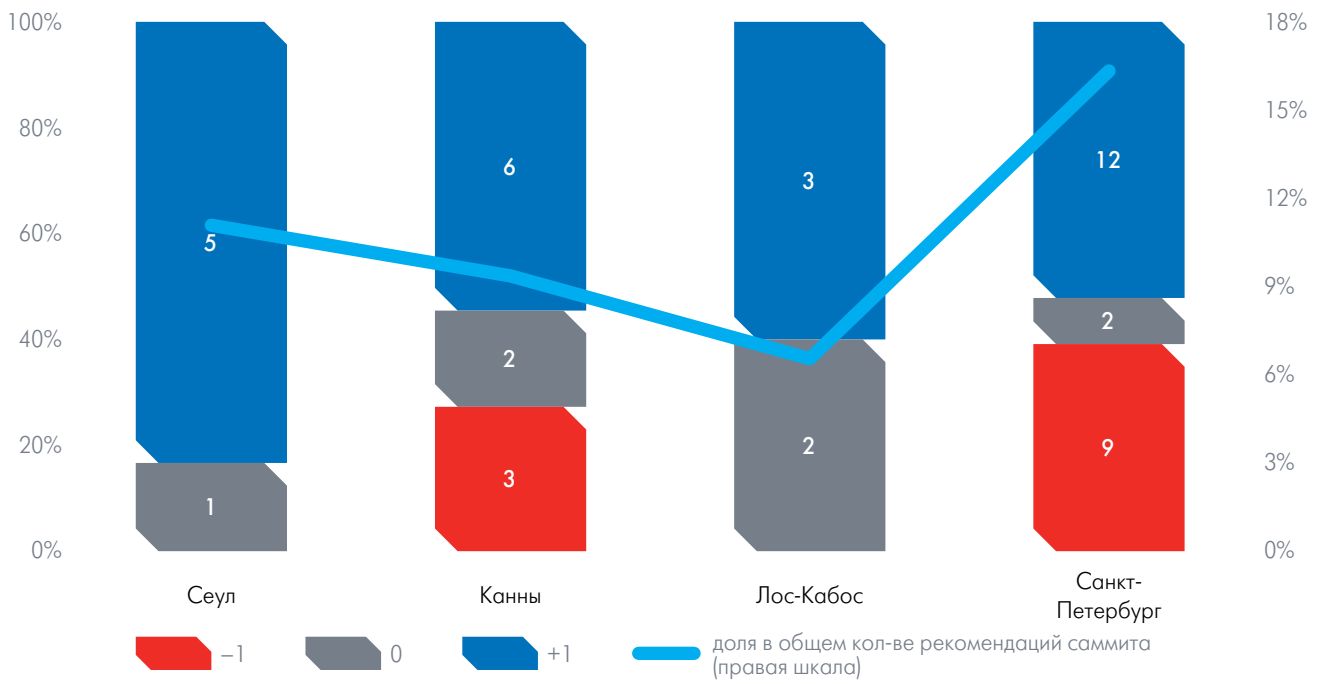


Рисунок 5. Рекомендации в сфере финансового регулирования



14 Инновации и развитие

ИКТ, технологии и инновации

В 2013 году «Деловая двадцатка» сформировала целевую группу «Инновационное развитие как глобальный приоритет». В повестку дня группы входили такие темы, как: информационные и коммуникационные технологии (ИКТ), права интеллектуальной собственности, инновации, энергетика, а также здравоохранение и продовольственная безопасность с особым акцентом на использование биотехнологий. Целевая группа подготовила 12 рекомендаций в сфере ИКТ, технологий и инноваций. Ни одна из них не была отражена в документах «Группы двадцати». Кроме того, «Деловой двадцаткой» была сформулирована еще одна рекомендация по этой тематике, касающаяся раскрытия государственной информации в легкодоступной форме, которая также не была учтена «Группой двадцати». Число рекомендаций выросло по сравнению с предыдущими годами. Однако их влияние на принятие решений «Группой двадцати» по-прежнему невысоко. Одной из причин столь низкого уровня включенности рекомендаций «Деловой двадцатки» в решения Санкт-Петербургского саммита, возможно, является высокая специфичность рекомендаций для уровня лидеров. Другой причиной можно назвать то, что многие из рекомендаций целевой группы выходят за рамки повестки дня «Группы двадцати».

Поскольку ИКТ, технологии и инновации не входят в повестку дня «двадцатки», есть серьезные основания для сомнений в эффективности существования отдельной целевой группы «Деловой двадцатки» по данному направлению. Подход, примененный «Деловой двадцаткой» в 2013 году и основанный на объединении нескольких сфер повестки дня в рамках одной целевой группы, не привел к повышению уровня включенности рекомендаций. Возможно, «Деловой двадцатке» следует интегрировать аспекты внедрения новых технологий и инноваций в рекомендации других групп в таких сферах как, «зеленый рост», структурные реформы или продовольственная безопасность.

Продовольственная безопасность

В своей единственной рекомендации к Санкт-Петербургскому саммиту по вопросам продовольственной безопасности «Деловая двадцатка» призвала «Группу двадцати» повысить производительность сельского хозяйства путем внедрения информационных технологий среди фермеров. Данная рекомендация не была учтена в документах лидеров, возможно, в связи с тем, что, несмотря на важное место проблем продовольственной безопасности в повестке дня «Группы двадцати», вопросы информационно-коммуникационных технологий, на которых делался акцент в рекомендации, не входят в традиционную сферу приоритетов «двадцатки».

Учитывая важное место, занимаемое тематикой продовольственной безопасности в повестке дня саммитов, «Деловая двадцатка» могла бы оказать поддержку усилиям «Группы двадцати», приняв на себя ряд собственных обязательств в данной сфере. Так, рекомендации по цепочкам добавленной стоимости могли бы быть трансформированы в соответствующие обязательства. Кроме того, для достижения более высокого показателя включенности «Деловой двадцатке» следует более четко соотносить рекомендации с повесткой дня «Группы двадцати».

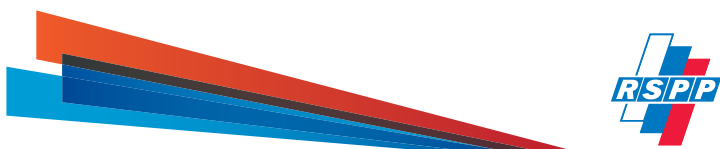


Рисунок 6. Рекомендации в сфере ИКТ, технологий и инноваций

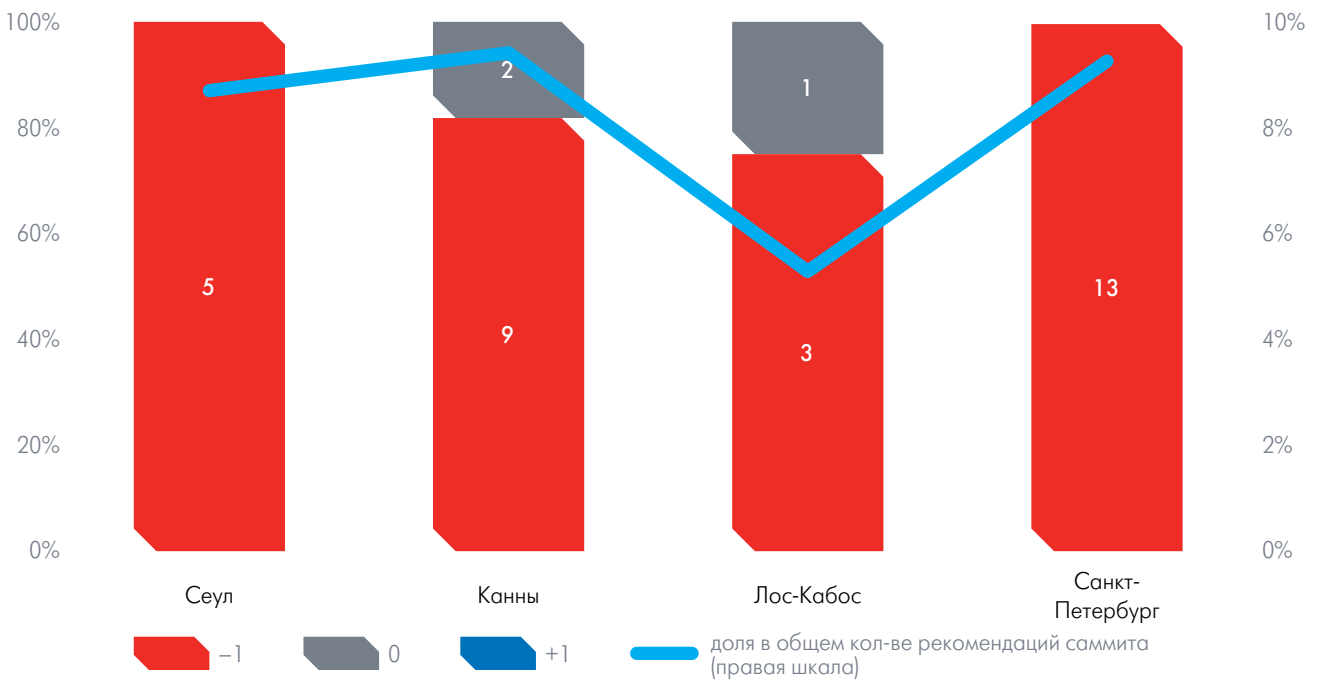
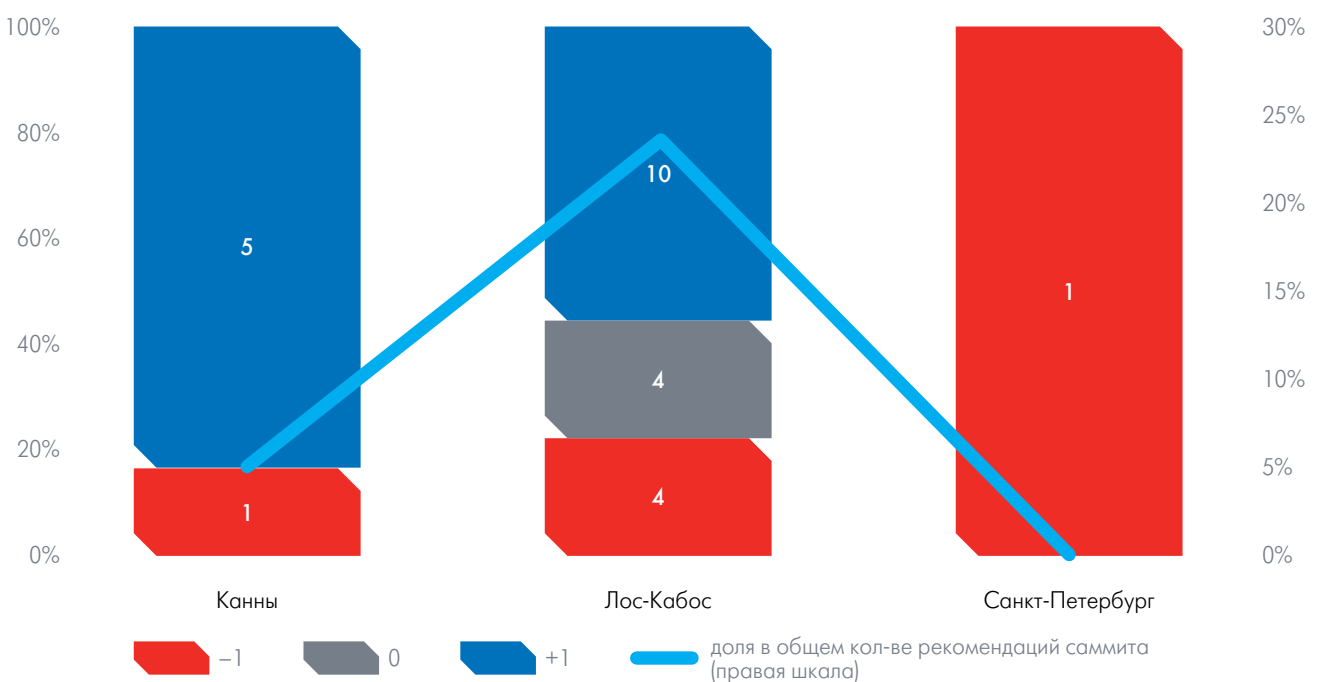


Рисунок 7. Рекомендации в сфере продовольственной безопасности



Инновации и развитие (продолжение)

Финансирование развития

«Деловая двадцатка» сформулировала две рекомендации, касающиеся привлечения финансовых ресурсов на нужды развития. Обе рекомендации были частично отражены в документах «Группы двадцати», получив оценку «0».

В рамках первой рекомендации «Группе двадцати» предлагалось «сконцентрироваться на финансировании, разработке и внедрении проектов, а не на дальнейшем увеличении официальной помощи развитию». Вторая рекомендация призвала лидеров к усовершенствованию функционирования многосторонних банков развития с целью создания стимулов для участия частного сектора в проектах в области развития в наиболее уязвимых странах. Обе рекомендации нашли отражение в текстах официальных документов Санкт-Петербургского саммита, однако конкретных решений по этим вопросам принято не было.

Учитывая, что развитие, в том числе инновационные подходы к повышению активности частного сектора, является одной из важнейших тем на повестке дня «двадцатки», а также одним из приоритетов российского председательствования, включение этих рекомендаций в доклад «Деловой двадцатки» представляется шагом в правильном направлении. Обсуждение и согласование рекомендаций в данной сфере может способствовать более эффективному отражению интересов частного сектора в повестке дня в области развития в период после 2015 года. Приоритеты практически всех целевых групп 2013 года включали вопросы, связанные с развитием. Необходимо рассмотреть возможность создания отдельной целевой группы по развитию в следующем, исходя из баланса между приоритетами председательствования Австралии в «Группе двадцати» и интересами бизнес-сообщества.

Энергетика

К саммиту в Санкт-Петербурге «Деловая двадцатка» подготовила пять рекомендаций в сфере энергетики. Три из них были отражены в решениях «Группы двадцати». Уровень включенности, таким образом, составил 60%. Следует отметить, однако, что при анализе прошлых саммитов некоторые вопросы энергетической тематики, в частности субсидии на ископаемое топливо и цены на углеводородное сырье, были отнесены к сфере «зеленого» роста и не учитывались при аналогичных подсчетах. В 2013 году эти темы были объединены и отнесены к компетенции Рабочей группы по устойчивой энергетике «Группы двадцати», и, таким образом, учитывались в рамках общей энергетической сферы.

Среди учтенных рекомендаций «Деловой двадцатки» к Санкт-Петербургскому саммиту «Группы двадцати»: повышение энергоэффективности, расширение доступа к энергетическим ресурсам и повышение безопасности и надежности энергетики. В то же время, не нашли отражения в текстах документов саммита рекомендации по повышению и обеспечению устойчивости энергетики и обеспечению стабильности энергетического баланса с использованием природного и сланцевого газа.

Объединение тематики «зеленого» роста и более широкого круга вопросов энергетики как в рамках повестки дня «Группы двадцати», так и в рекомендациях «Деловой двадцатки» способствовало росту показателя включенности по сравнению с предыдущими саммитами. Однако этот результат также обусловлен тем, что рекомендации носили широкий характер, включая в себя множество более конкретных действий. Вклад «Деловой двадцатки» в принятие решений «Группой двадцати» может быть повышен на основе сокращения количества рекомендаций, фокусирования их на приоритетах «двадцатки», их углубления в последующих рекомендациях и мониторинга исполнения в ходе последующих председательств.

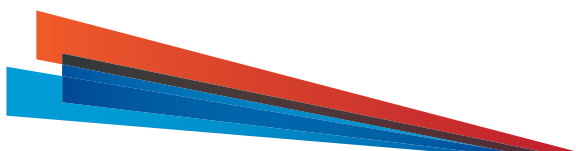


Рис 8. Рекомендации в сфере финансирования развития

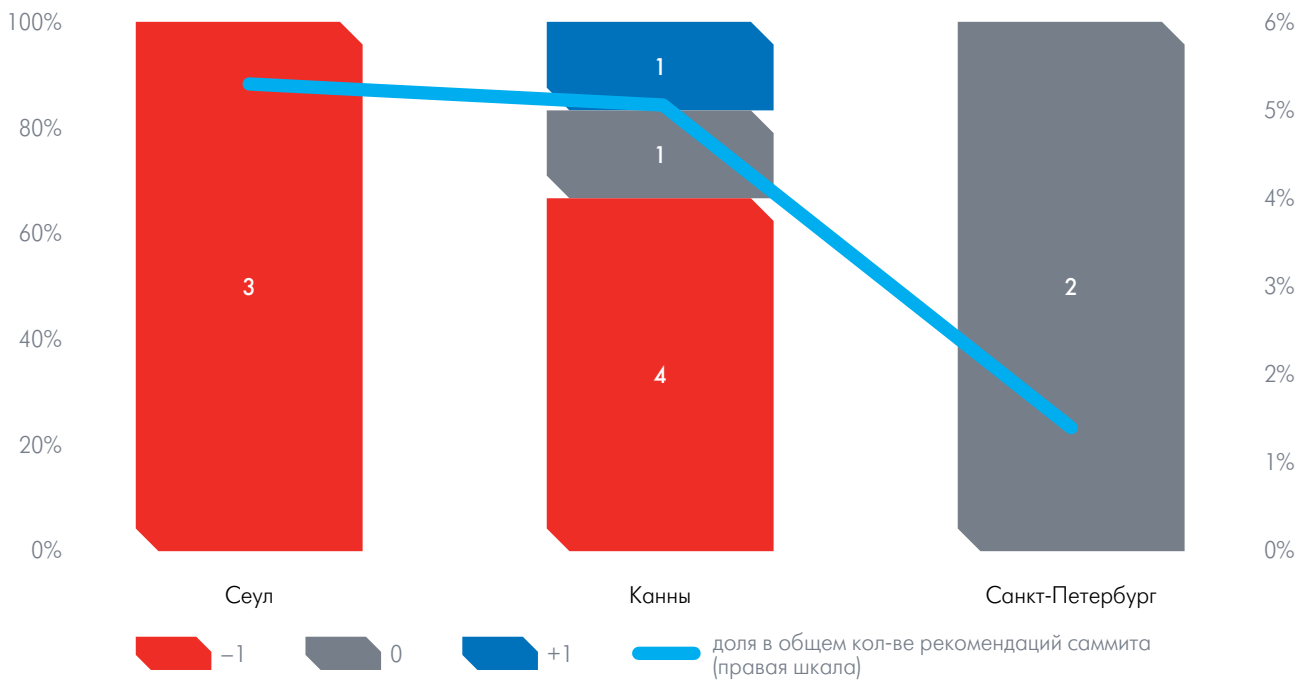
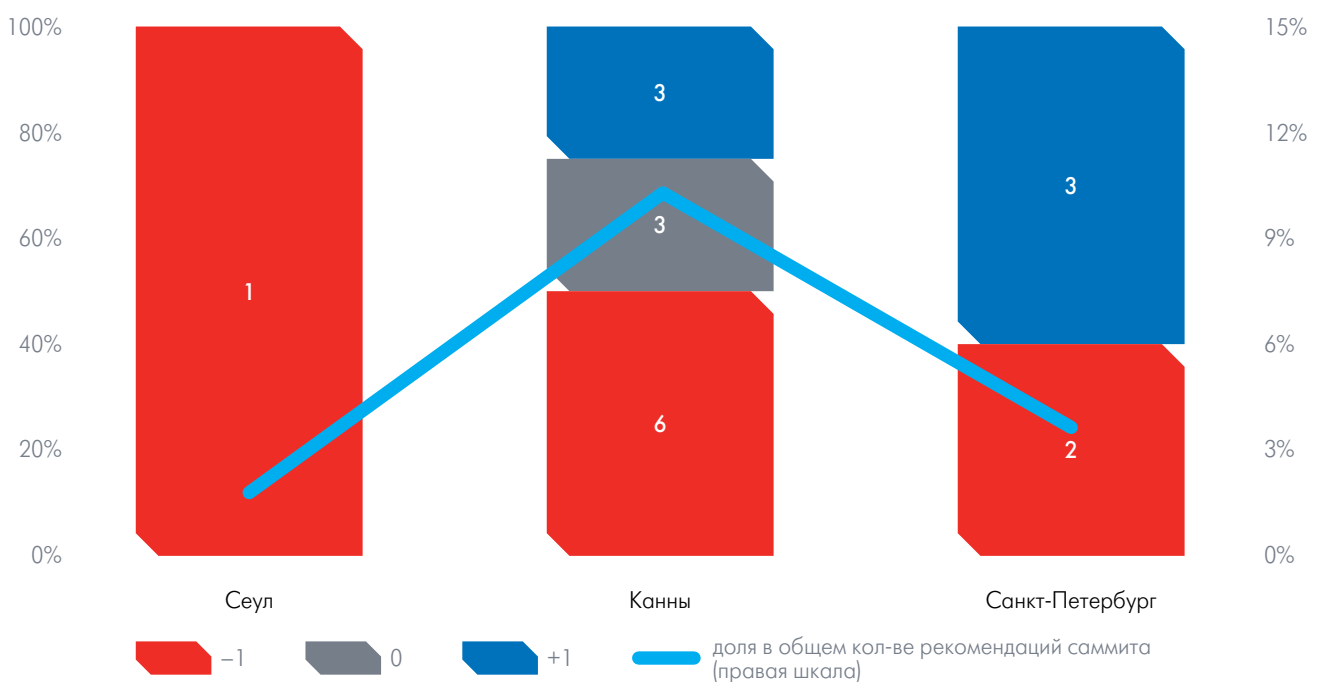


Рисунок 9. Рекомендации в сфере энергетики



Инновации и развитие (продолжение)

«Зелёный» рост

Петербургский саммит породил две рекомендации по «зелёному» росту, и обе нашли отражение в документах «Группы двадцати». В частности, «Деловая двадцатка» рекомендовала уделить особое внимание лучшим практикам, способствующим повышению отдачи от инвестиций в инфраструктуру и «зелёную» энергетику, а также создать рабочую группу по обмену лучшими практиками в сфере энергетики и охраны окружающей среды. В рамках первой рекомендации «Группа двадцати» поддержала рабочий план по оценке факторов, влияющих на доступность долгосрочного финансирования инвестиций, и взяла на себя обязательство по внедрению мер, направленных на улучшение внутреннего инвестиционного климата стран - членов. Кроме того, лидеры поручили министрам финансов продолжить разработку подходов к финансированию климатических вопросов с учётом положений доклада Исследовательской группы «Большой двадцатки» по климатическому финансированию. В рамках второй рекомендации лидеры призвали к диалогу между частным сектором, MDBs и рабочей группой «Группы двадцати» по энергетической стабильности, которая стартует в 2014 году. Подобный диалог должен быть нацелен на обсуждение факторов, препятствующих инвестициям в энергетику, включая экологичные и энергоэффективные производства; он позволит упростить путь к стабильному, доступному, эффективному и надёжному энергообеспечению.

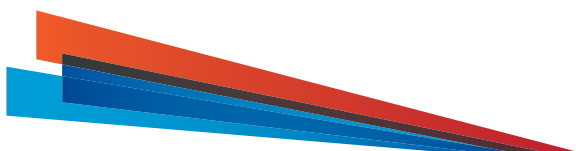
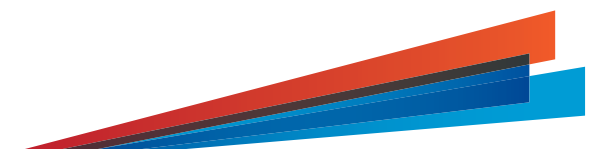
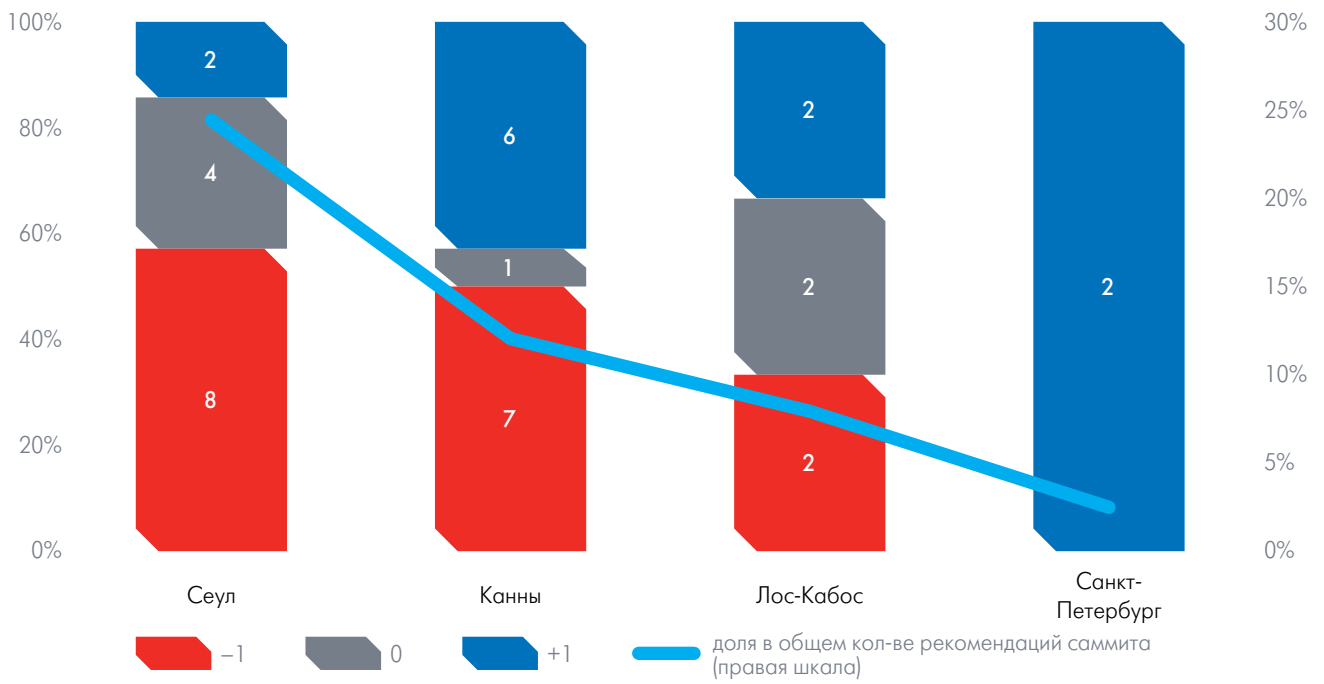


Рис 10. Рекомендации по «зелёному» росту



Многосторонняя торговля

В ходе российского председательства в «Группе двадцати» Целевая группа по торговле согласовала 23 рекомендации — более половины от общего числа рекомендаций, сформулированных в период от саммита в Торонто до саммита в Санкт-Петербурге. Три из них (13%) нашли отражение в обязательствах и мандатах «Группы двадцати», и ещё одна была рассмотрена без вынесения по ней окончательного решения. Наблюдается некоторое снижение этого показателя по сравнению с предыдущим годом (18.2%). В определенной степени это связано с тем, что торговля не была основным приоритетом Российского председательства. По ней не было принято отдельных документов (кроме небольшого документа по региональным торговым соглашениям и 9 абзацев в Заявлении глобальных лидеров). У группы не было партнера в «двадцатке». Не было встреч министров торговли или рабочей группы, с которой целевая группа В20 могла бы в постоянном режиме взаимодействовать. Часть рекомендаций была сильно детализирована, они касались технических аспектов и не соответствовали уровню лидеров. Часть рекомендаций относилась в большей степени к мандату ВТО или других организаций.

В 2013 году Целевая группа «Торговля как фактор роста» обозначила три основные темы своих рекомендаций: борьба с протекционизмом, содействие торговле и совершенствование механизмов преференциальных торговых соглашений.

«Деловая двадцатка» повторила традиционную рекомендацию по борьбе с протекционизмом, призвав «Группу двадцати» продлить срок действия обязательства по отказу от протекционистских мер и мониторинга его исполнения на период после 2014 года, укрепляя систему мониторинга и исследуя возможности отмены уже принятых мер, обеспечивая при этом исполнение всех существующих многосторонних торговых обязательств. Обязательство по отказу от протекционистских мер относится к числу традиционных, вошедших в повестку дня «двадцатки» еще на саммите в Вашингтоне, таким образом, оно ожидаемо было включено и в текст Санкт-Петербургской декларации. Срок исполнения обязательства был продлен до конца 2016 года, а ВТО, ОЭСР и ЮНКТАД было поручено продолжать и совершенствовать мониторинг, что в целом соответствует рекомендации «Деловой двадцатки». Несмотря на столь позитивный результат, невозможно быть уверенным в фактическом влиянии «Деловой двадцатки» на принятие данного решения «Группой двадцати».

Санкт-Петербургский доклад «Деловой двадцатки» содержит 11 рекомендаций в области содействия торговле. В

их число входит и рекомендация об оказании всесторонней поддержки подписанию Соглашения о содействии торговле ВТО, являющаяся ключевым элементом в повестке дня в данной сфере. Рекомендация была частично отражена в документах саммита. Лидеры выразили свое согласие с тем, что позитивные результаты Министерской конференции ВТО на Бали в декабре 2013 года по вопросам содействия торговле и ряду элементов повестки дня, касающихся сельского хозяйства и развития, станут основой для дальнейшей либерализации торговли и прогресса Дохийского раунда. Конкретных решений по этому вопросу, однако, принято не было. Остальные рекомендации «Деловой двадцатки» в сфере содействия торговле не нашли отражения в документах Санкт-Петербургского саммита.

В рамках повестки по содействию торговле, «Деловая двадцатка» призвала «Группу двадцати» избегать избыточного регулирования финансирования торговли, чтобы сохранить его доступность. «Группа двадцати» не учла данной рекомендации, т. к. финансирование торговли не обсуждалось на саммите.

Третьей темой рекомендаций Целевой группы по торговле стало совершенствование преференциальных торговых соглашений. В этой связи «Деловая двадцатка» дала четыре рекомендации. Две из них («побудить ВТО взять на себя лидирующую роль в утверждении принципов разработки преференциальных торговых соглашений и выявлении наилучших практик в этой сфере» и «Способствовать инвестиционной деятельности и мобильности капитала») были учтены в решениях лидеров. В то же время, рекомендации по устранению трудностей, связанных с ограничениями «правил происхождения товаров», и проведению совместного исследования с целью изучения возможностей реализации наилучших практик в сфере регулирования торговли не нашли своего отражения в документах саммита.

Следует отметить, что торговля не фигурировала в повестке «Группы двадцати» в числе важнейших приоритетов 2013 года. Поэтому лидеры в итоговых документах лишь бегло упомянули эти вопросы, не вдаваясь в детали. Российское председательство не продолжило практику встреч министров торговли, заложенную во время мексиканского председательства; кроме того, не было создано рабочей группы, которая выступила бы аналогом и партнёром Рабочей группы по торговле «Группы двадцати». Председатель рабочей группы по торговле представил рекомендации «Деловой двадцатки» на встрече шерп, однако шерпы рассматривают слишком много вопросов, чтобы вдаваться в подобные детали.

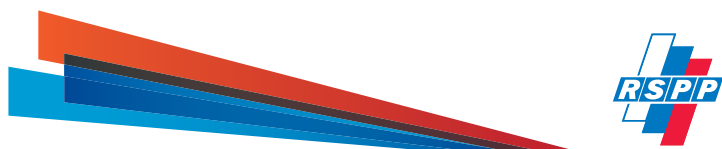
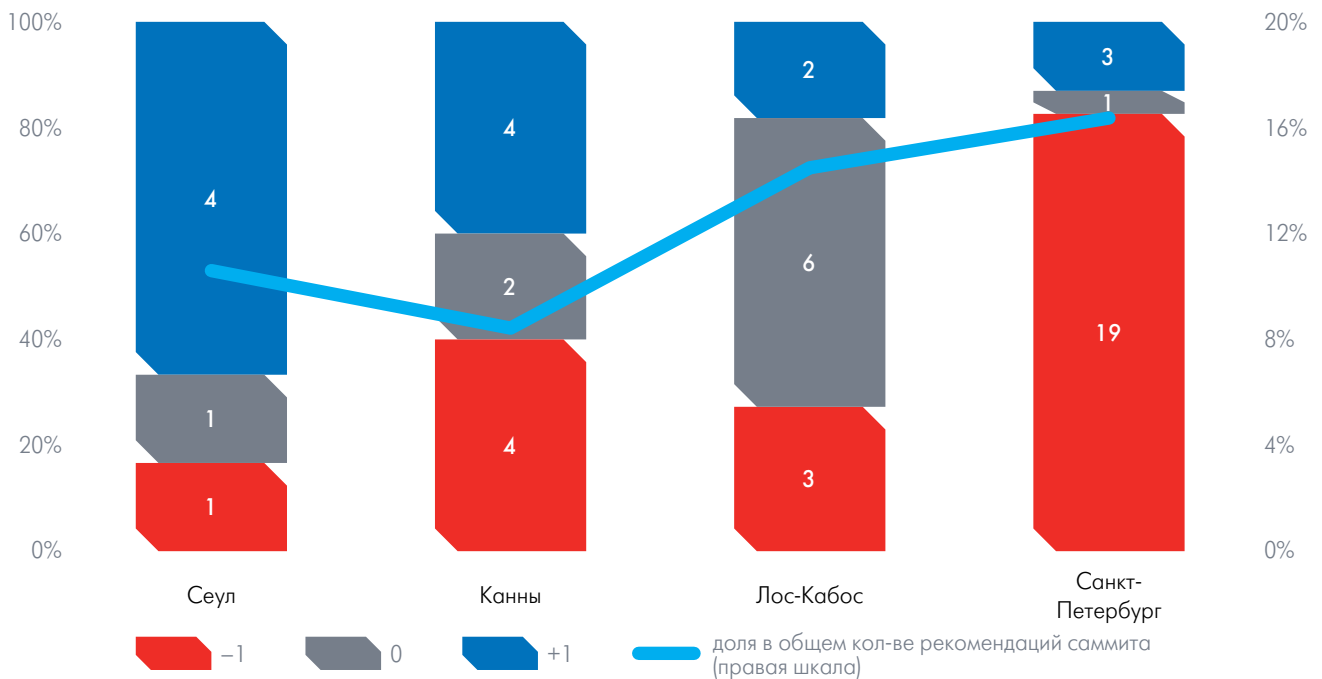
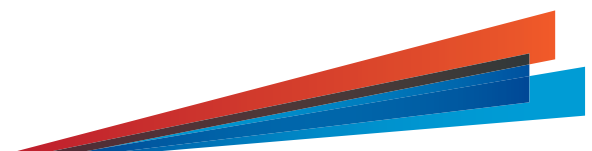


Рисунок 11. Рекомендации в сфере многосторонней торговли



Имеющиеся данные позволяют сделать три вывода. Во-первых, ценность многократного повторения рекомендаций по традиционным элементам повестки дня «Группы двадцати», таким как либерализация торговли, борьба с протекционизмом или завершение Дохийского раунда, представляется ограниченной — данные рекомендации, по сути, являются выражением поддержки «Деловой двадцатки» ранее принятых «Группой двадцати» обязательств. Во-вторых, «Группа двадцати» не может учесть некоторые узкоспециальные рекомендации, поскольку они не обсуж-

даются на уровне глав государств и правительств, а относятся к сфере компетенции соответствующих органов. Кроме того, гораздо труднее согласовывать конкретные обязательства, нежели решения общего характера. Таким образом, «Деловая двадцатка» должна найти компромисс между широкими рекомендациями, составляющими основу повестки дня «Группы двадцати», и конкретными, повторяющимися из года в год, обеспечивая преемственность позиций в периоды председательства разных стран.



Открытость и противодействие коррупции

Доля рекомендаций по борьбе с коррупцией в 2013 г. (12,1%) была выше среднего по всем председательствам (9,4%), но ниже чем в 2012 г. (19,7%).

Рекомендации Целевой группы по открытости и противодействию коррупции были структурированы по четырём сферам: укрепление диалога между «Деловой двадцаткой» и «Группой двадцати» по борьбе с коррупцией, борьба с вымогательством взяток, обучение сотрудников компаний и чиновников, создание Центра совместных действий и центров передового опыта по противодействию коррупции. Все четыре сферы были включены в повестку дня «Группы двадцати», но уровень их отражения значительно отличался.

Рабочая группа G20 по противодействию коррупции (РГПК) и Целевая группа В20 активно взаимодействовали в течение всего председательства: представители «Деловой двадцатки» участвовали во всех встречах РГПК, российское председательство также организовало ежегодную конференцию высокого уровня по вопросам противодействия коррупции для правительств и бизнеса стран «Группы двадцати». Лидеры «Группы двадцати» согласились, что у РГПК будет такой же статус, как и у других рабочих групп «двадцатки» (поддержка этого решения со стороны «Деловой двадцатки» и «Гражданской двадцатки» была отдельно упомянута в документах лидеров). При этом «Группа двадцати» не упомянула о необходимости вовлечения частного сектора в проведение обзора исполнения Конвенции ООН против коррупции.

«Группа двадцати» приняла специальные Руководящие принципы по противодействию вымогательству взяток. В них не упоминаются конкретные предложения «Деловой двадцатки» по таким вопросам, как включение соглашения по открытости в государственных закупках в международные торговые переговоры, поощрение справедливых процедур в рамках внешней торговли и программ содействия развитию, использование индикаторов Всемирного банка для оценки прогресса в государственных закупках и внедрение Механизма отчётности высокого уровня.

Несмотря на то, что «Группа двадцати» подчеркнула важность антикоррупционного образования для «формирования культуры нетерпимости к коррупции», конкретных обязательств, кроме распространения обзора Управления ООН по наркотикам и преступности по инструментам образования и подготовки в странах «двадцатки», сделано не было.

«Группа двадцати» приветствовала предложение «Деловой двадцатки» по созданию Центра совместных действий, но не приняла никаких обязательств и не выразила прямой поддержки этой инициативе. Диалог «Деловой двадцатки» и «Группы двадцати» по борьбе с коррупцией был несколько раз положительно упомянут в документах «двадцатки», и «Группа двадцати» обязалась продолжать его. Несмотря на относительно низкий уровень отражения рекомендаций, «Группа двадцати» приняла решения по ряду наиболее важных предложений «Деловой двадцатки» и включила в свою повестку дня все темы, предложенные «Деловой двадцаткой». Таким образом, «Деловая двадцатка» доказала свою способность конструктивно взаимодействовать с «Группой двадцати» по критическим вопросам в сфере противодействия коррупции. Учитывая, что противодействие коррупции является одним из устоявшихся приоритетов повестки дня, существенное значение имеет усиление акцента на исполнении решений «Группы двадцати». Важно, что необходимость «активнее сотрудничать с деловым сообществом» посредством «открытого диалога с «Деловой двадцаткой» зафиксирована в Санкт-Петербургской стратегической рамочной программе для РГПК.

Целевая группа сделала несколько рекомендаций, рассчитанных на долгосрочную перспективу (например, использование индикаторов Всемирного банка для оценки прогресса в государственных закупках сразу после их запуска в 2014 г.), которые не были восприняты или упомянуты «Группой двадцати». Достичь прогресса по некоторым новым инициативам и долгосрочным рекомендациям в течение нескольких месяцев российского председательства не представлялось возможным, но эти предложения создают основу для будущего успеха в рамках последующих председательств.

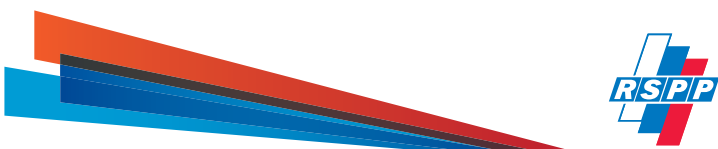
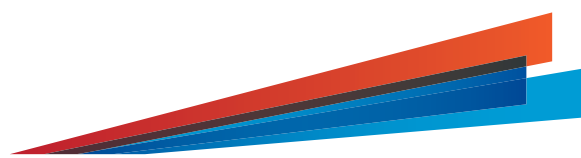
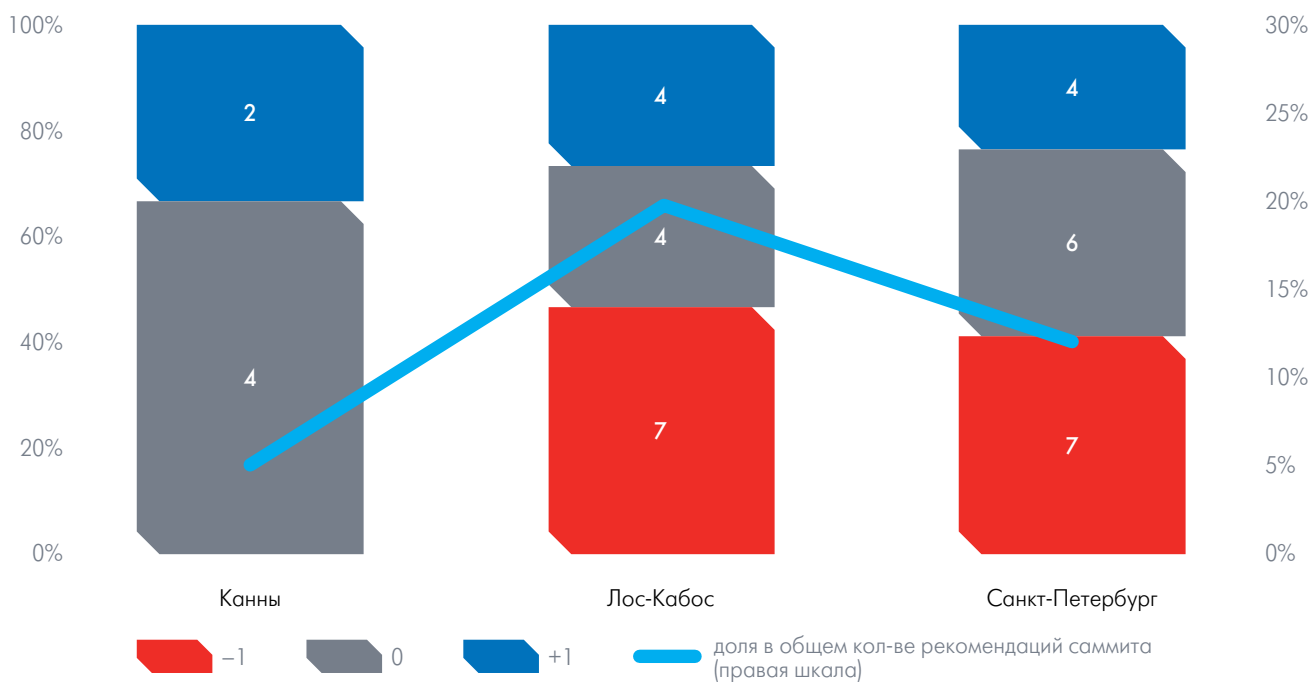


Рисунок 12. Рекомендации в сфере противодействия коррупции



Глобальное управление и эффективность диалога бизнеса и власти

Деятельность целевой группы «Эффективность диалога бизнеса и власти» в период российского председательства опиралась на опыт работы группы по глобальному управлению 2011 года и Целевой группы по адвокативной деятельности и влиянию 2012 года. Оценивая накопленный опыт сотрудничества и планируя дальнейшее партнерство с «Группой двадцати», «Деловая двадцатка» согласовала ряд рекомендаций, на сбалансированной основе адресованных как «Группе двадцати», так и «Деловой двадцатке».³ Две из этих рекомендаций не нашли отражения в документах «двадцатки», три обсуждались без принятия соответствующих решений, а еще три нашли отражение в обязательствах или мандатах. Рекомендации, не отразившиеся в документах «двадцатки», были связаны с созданием совместных с «Деловой двадцаткой» рабочих групп, а также стимулированием международных организаций к развитию сотрудничества с «Деловой двадцаткой». Только в сфере борьбы с коррупцией «Группа двадцати» обязалась поддерживать и развивать сотрудничество Рабочей группы «Группы двадцати» по противодействию коррупции с «Деловой двадцаткой» и «Гражданской двадцаткой». Исследовательская группа по финансированию инвестиций выразила готовность изучить возможности более глубокого диалога с представителями частного сектора для лучшего понимания их точек зрения по вопросам финансирования инвестиций.

Рекомендация «Деловой двадцатки» относительно дальнейшего развития эффективного структурированного диалога с «Группой двадцати» отражена в Санкт-Петербургской декларации лидеров, где высоко оценивается значительный вклад в работу «Группы двадцати» представителей «Деловой двадцатки» и «Профсоюзной двадцатки», а также подчеркивается решающее значение социального диалога как инструмента достижения целей «Группы двадцати» по стимулированию роста, занятости и большей социальной сплоченности. В Заявлении лидеров по случаю пятилетия «Группы двадцати» сформулировано обязательство по укреплению взаимодействия с социальными партнерами, включая «Деловую двадцатку».

³ Учитывая, что рекомендации рабочей группы по адвокативной деятельности и воздействию ограничивались деятельностью самой «Деловой двадцатки», мы не принимали их в расчёт.

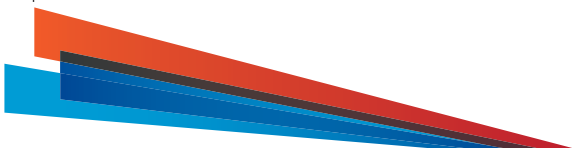
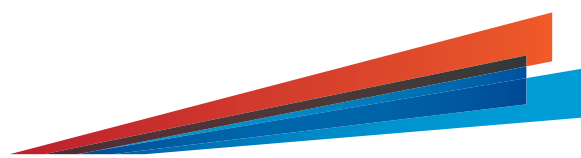
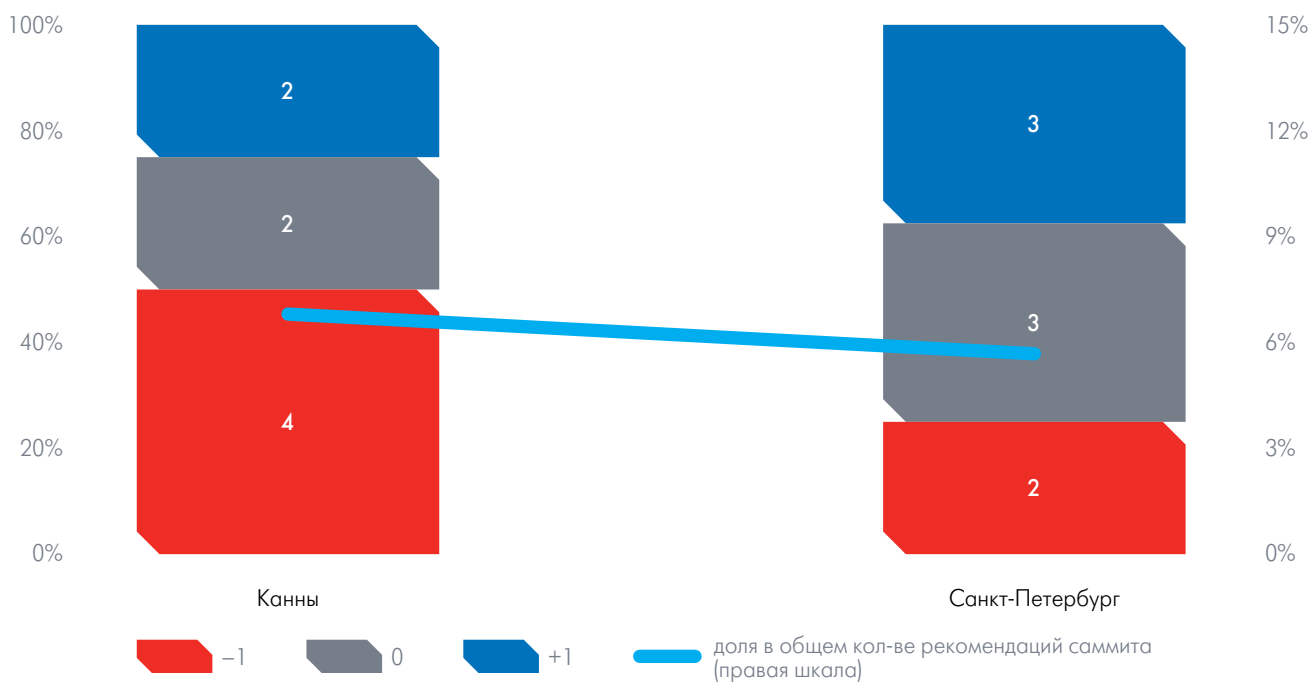


Рисунок 13. Рекомендации по глобальному управлению и эффективности диалога бизнеса и власти



Заключение: в преддверии австралийского председательства в 2014 году и последующих председательств

Из спонтанной встречи, организованной по инициативе лидеров «Группы двадцати», «Деловая двадцатка» превратилась в постоянного и надежного участника процесса обеспечения сильного, устойчивого и сбалансированного роста мировой экономики. Учитывая, что лидирующую роль в этом процессе играет «Группа двадцати», неудивительно, что «Деловая двадцатка» более успешно доносит до нее свои рекомендации в том случае, если они связаны с ядром повестки дня «Группы двадцати». Предложения по нетрадиционным для повестки дня «двадцатки» вопросам имеют мало шансов привлечь внимание лидеров.

В период председательства России «Деловая двадцатка» укрепила процесс взаимодействия с «Группой двадцати», увеличила свой вклад в процессы определения направленных действий и принятия решений «двадцатки», достигла существенного прогресса в деле собственного становления в качестве участника процессов глобального управления.

«Деловая двадцатка» рассчитывает на дальнейшее продуктивное сотрудничество в год австралийского председательства с «Группой двадцати» по ключевым рекомендациям, принятым в 2013 году.

Инвестиции должны остаться в центре повестки «Деловой двадцатки». Во время австралийского председательства рабочая группа по инвестициям и инфраструктуре должна продолжить разработку трёх ключевых направлений: содействие долгосрочным трансграничным инвестициям; содействие участию частного сектора в инфраструктурных проектах; наращивание продуктивности инфраструктурных инвестиций.

Надеемся, что в будущем финансовое направление будет включать и создание стрессоустойчивой инфраструктуры финансовых рынков (ИФР) в рамках работы по **финансовому регулированию**. Следует особо сосредоточиться на двух связанных с ИФР аспектах: усилении прозрачности в области торговли производными финансовыми инструментами и оптимизации централизованного управления обеспечением.

«Деловой двадцатке» следует по-прежнему настаивать на соблюдении «Группой двадцати» временных рамок соглашения «Базель 3», а также проводить мониторинг последовательности применения принципов соглашения «Базель 3» в части, касающейся требований к капиталу и ликвидности.

Мы рекомендуем уделить особое внимание доступности финансирования и способствующего росту налогообложения для МСП с учётом их роли в создании рабочих мест и особой чувствительности к малейшим изменениям в регулировании и экономической среде.

Существует необходимость конструктивного диалога по теме стратегий глобального управления в рамках Проекта ОЭСР по размыванию налоговой базы и выводу доходов (BEPS).

С учётом повышенного процента включённых в документы «Большой двадцатки» рекомендаций по противодействию протекционизму, дальнейшая повестка «Деловой двадцатки» в области **многосторонней торговли** должна сфокусироваться на двух темах. В вопросе Преференциальных торговых соглашений «Деловой двадцатке» следует принять практические меры для применения лучших практик, например, запустив ряд конкретных пилотных проектов в 2–3 сферах, наработки в которых могла бы в дальнейшем развить ВТО. Полезно было бы также выяснить, как добиться того, чтобы ПТС не только были совместимы с многосторонними торговыми соглашениями и правилами ВТО, но и дополняли их.

В поисках конструктивного выхода из дохийского кризиса «Группа двадцати» могла бы взять на себя роль координатора усилий ВТО по пересмотру результатов дохийского раунда, либо завершив его в разумные сроки, либо сконцентрировавшись на тех его элементах, которые реально согласовать в ближайшем будущем, и таким образом познать первый урожай Дохийской повестки развития.

На поддержку **инноваций**, необходимых для поисков новых источников роста и достижения устойчивого развития, следует бросить сразу несколько рабочих групп. Так, созданием широкополосной инфраструктуры могла бы заниматься рабочая группа по инфраструктуре. Рабочая группа по занятости может исследовать инновационные подходы к развитию человеческого капитала. В то же время, «Деловой двадцатке» стоит продолжать и расширять работу по созданию комфортного режима интеллектуальной собственности в глобальном масштабе, невзирая на то, что «Группа двадцати» пока не признала важности ИС для экономического развития. С учётом зависимости инновационной промышленности от ИС «Деловой двадцатке» стоит задуматься о переформулировании мирового режима ИС в терминах инноваций и глобального развития.

«Деловой двадцатке» стоит также напирать на ускоренное воплощение **Задач развития тысячелетия** и добиваться, чтобы Повестка развития после 2015 года сосредоточилась на всеобъемлющем экономическом росте, создании рабочих мест и устойчивом развитии. «Деловая двадцатка» может стать активным участником международного договора о сотрудничестве в области развития, способствуя росту потенциала через развитие и распространение технологий.

Занятость и человеческий капитал также должны остаться в числе приоритетов «Деловой двадцатки» в 2014 году; особый акцент стоит сделать на стратегиях, которые позволят создать благоприятный деловой климат, и на преодолении главных препятствий, таких как недостаточное инвестирование в образование, включая профобразование, ограниченность рынков труда и недостаточность/невостребованность инноваций или предпринимательской активности.

В рамках австралийского председательства следует также обратиться к проблеме трансграничной миграции и прочим демографическим вызовам, внося таким образом вклад в обсуждение того, как сделать миграцию благоприятным фактором для всех сторон — для самого мигранта, для его работодателя и для принимающей страны в целом.

Демографическая проблема должна быть включена в число приоритетов «Деловой двадцатки». «Группа двадцати» должна послужить катализатором для выработки всеобъемлющего решения проблемы старения общества и для обеспечения устойчивости систем социальной защиты, которые не будут обременять предпринимателей и будущие поколения излишними нагрузками.

Необходим дальнейший и более детализированный мониторинг и сопоставительный анализ исполнения странами — членами обязательств, взятых на себя «Группой двадцати», что потребует полного и своевременно пополняемого набора сопоставимых, доступных, аккуратных и точных статистических данных.

Успех сотрудничества «Деловой двадцатки» и «Группы двадцати» по **противодействию коррупции** может быть упрочен с помощью «межотраслевого» подхода, когда одна и та же тема обсуждается несколькими или сразу всеми рабочими группами.

Традиционные приоритеты корпоративного регулирования и борьбы со взяточничеством могут быть дополнены другими важными темами, такими как офшоры, отмывание денег, финансовые сервисы, доверительное управление, а также дальнейшей работой по теме добровольного раскрытия нарушений в сотрудничестве с рабочей группой по финансовому регулированию.

Стоит подумать и о продолжении плана по развёртыванию «Оси коллективного действия» (Collective Action Hub), а также центра передового опыта.

Мы рассчитываем на продолжение структурированного **эффективного сотрудничества** с «Группой двадцати» в продолжение австралийского председательства, вершиной которого должен стать продуктивный диалог на саммите. Мы надеемся, что и в дальнейшие председательства сотрудничество бизнеса и власти не будет ограничено рамками отдельных «аутрич»-инициатив. Консультации с «Деловой двадцаткой» по приоритетам текущего председательства принесут несомненную пользу «Группе двадцати». Так, необходимо, чтобы «Деловая двадцатка» представляла свои рекомендации заблаговременно с тем, чтобы их можно было обсудить в соответствующих форматах «Группы двадцати». Представители «Деловой двадцатки», действующие в качестве наблюдателей или приглашённых членов, могут приумножить эффект обсуждений и решений «Группы

двадцати» или встреч министров/шерп, озвучив общую позицию делового сообщества. Члены «Деловой двадцатки» рассчитывают на плодотворное сотрудничество в совместных рабочих группах G20-B20, объединяющих правительственные, деловые и международные институты (пример — нарождающееся сотрудничество в рамках Исследовательской группы по финансированию инвестиций).

Кроме того, мы рассчитываем увидеть отчётные доклады «Группы двадцати». Со своей стороны, «Деловая двадцатка» предлагает рассмотреть, как рекомендации B20 воплощаются в жизнь правительствами, и представлять соответствующий доклад к публичным консультациям накануне каждого саммита. По мере того, как набирает обороты процесс B20 и его участники посвящают всё больше времени и сил работе с «Группой двадцати», ощущается нужда в последовательной, строгой и непредвзятой оценке нашего сотрудничества, которая станет важным инструментом укрепления диалога между бизнесом и властью. Основываясь на решениях, принятых в период мексиканского председательства, российское председительство заложило фундамент для подобной оценки, создав каталог всех предшествующих рекомендаций «Деловой двадцатки», который послужит ресурсом для системной оценки влияния рекомендаций «Деловой двадцатки» на принятие решений «Группой двадцати» во время предстоящих председательств и для мониторинга выполнения лидерами «Группы двадцати» обязательств, взятых на себя по рекомендации делового сообщества.

Тем не менее, для того чтобы стать признанным участником системы глобального управления, «Деловой двадцатке» еще многое предстоит сделать. Она должна обеспечить собственную прозрачность, эффективность, легитимность и подотчетность. С этой целью члены «Деловой двадцатки» должны разработать среднесрочную стратегию, ясно донести ее положения до других заинтересованных сторон, в том числе международных организаций и малых и средних предприятий, и согласовать модель взаимодействия с «Группой двадцати». «Деловая двадцатка» должна стать более представительной и разделить с «Группой двадцати» ответственность за исполнение обязательств, а также отчитываться за свои собственные действия в прозрачной, последовательной и непредвзятой форме. «Деловая двадцатка» должна обеспечить участие всех заинтересованных сторон, следуя общепринятой практике привлечения к работе всемирно признанных деловых лидеров, представителей национальных деловых ассоциаций, экспертов, представляющих международные экономические и финансовые организации, профессиональные ассоциации и компании-консультанты, «мозговые тресты» и научное сообщество. При соблюдении этих условий работа «Деловой двадцатки» пойдёт быстрее и эффективнее. Предстоящие председательства получают возможность укрепить ее статус в качестве общепризнанного участника системы глобального управления в соответствии с амбициозными целями «Деловой двадцатки».

